



NRC  
T.a.v. mevrouw [REDACTED]  
Postbus 20673  
1001 NR Amsterdam

Per e-mail vooruit: [REDACTED]@nrc.nl

**datum:** 7 september 2023  
**ons kenmerk:** Z/22/159022/D-490600  
**doorkiesnummer:** 0599 32 02 20  
**uw brief van:** 4 november 2022  
**uw kenmerk:** -  
**bijlagen:** 2  
**onderwerp:** Besluit Woo-verzoek

Geachte mevrouw [REDACTED],

Op 4 november 2022 heeft u onder verwijzing naar de Wet open overheid (hierna: de Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten en correspondentie die verband houden met de asielopvang in Ter Apel.

#### **Verzoek en procesverloop**

Uw initiële verzoek zag op zestien onderwerpen, die relateren aan de vraag hoe de asielopvang in Ter Apel in de huidige situatie is beland. Dit verzoek is door u op 31 januari 2023 gepreciseerd tot dertien onderwerpen die verband houden met deze vraag. Aan de hand van dit gepreciseerde verzoek zijn de documenten geïnventariseerd. Vervolgens is aan u op grond van artikel 5.7, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo toegang geboden tot de geïnventariseerde documenten. Bij deze inzage heeft u een selectie gemaakt van de documenten die voor uw onderzoek relevant zijn. Omdat toepassing is gegeven aan artikel 5.7, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo, kan het besluit over de door u verzochte informatie beperkt blijven tot de door u geselecteerde informatie. Hieronder vindt u ons besluit ten aanzien van deze selectie.

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo en de Wet politiegegevens (hierna: de Wpg). Voor de relevante artikelen uit deze wet verwijzen wij naar [bijlage 1](#).

#### **Zienswijzen**

Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) hebben wij derde-belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze inzake de openbaarmaking van de op hen betrekking hebbende documenten naar voren te brengen. Wij hebben van acht derde-belanghebbenden een zienswijze ontvangen. Deze zienswijzen hebben wij in onze besluitvorming betrokken. Wij verwijzen u daarvoor naar de overwegingen die ten grondslag liggen aan dit besluit.

#### **Besluit**

Wij hebben besloten uw verzoek deels in te willigen en bepaalde documenten openbaar te maken, bepaalde documenten gedeeltelijk openbaar te maken en bepaalde documenten niet openbaar te maken.

In bijlage 2 treft u een inventarislijst aan waarin alle documenten zijn opgesomd die door u zijn geselecteerd ten behoeve van uw onderzoek, met daarbij een verwijzing naar een eventueel van toepassing zijnde wettelijke weigeringsgrond. In het onderstaande wordt uitgelegd waarom welke weigeringsgrond is toegepast.

#### *Bijzondere openbaarmakingsregelingen die voorrang hebben op de Woo*

In de Woo is een algemene regeling opgenomen voor de openbaarmaking van overheidsinformatie. Naast deze algemene regeling zijn er in verschillende wetten bijzondere openbaarmakingsregelingen neergelegd. De Woo is niet van toepassing op informatie waar een dergelijke bijzondere regeling voor geldt.<sup>1</sup>

Voor drie van de documenten op de inventarislijst geldt dat niet de Woo van toepassing is, maar een bijzondere regeling: de Wpg. Het betreft de documenten 230176, 230177 en 230212. Deze documenten bevatten politiegegevens die door (een ambtenaar van) de politie ter beschikking zijn gesteld aan (een ambtenaar van) de gemeente. Uit artikel 7, tweede lid, van de Wpg volgt dat, wanneer politiegegevens worden verstrekt aan een persoon buiten de politie, de ontvanger van die gegevens verplicht is tot geheimhouding. Voor deze gegevens is, zo volgt uit het voorgaande, de Woo niet van toepassing en daarom weigeren wij de openbaarmaking daarvan.

#### *Algemeen*

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5, waaronder de weigeringsgronden zoals bedoeld in de artikelen 5.1 en 5.2.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving zoals neergelegd in artikel 2.5 van de Woo. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet uw specifieke belang bij de openbaarmaking van de informatie.

#### *Duplicaten*

Bij diverse e-mailberichten zijn dezelfde bijlagen gevoegd ter kennisneming dan wel bespreking. Deze bijlagen zijn dubbel en worden slechts eenmalig verstrekt. Duplicaten maken derhalve geen onderdeel uit van de set met documenten. In de inventarislijst kunt u lezen om welke documenten het gaat en wordt verwezen naar het kenmerk van het document (ID) dat wel is opgenomen in de documentenset.

In het geval de onder het verzoek vallende documenten deel uitmaken van een e-mailthread, dan wordt de 'nieuwste' complete e-mailconversatie opgenomen in de documentenset. Uitzonderingen daarop vormen e-mailberichten met bijlagen en vertakkingen. Deze berichten zijn apart opgenomen als document.

#### *Reeds openbaar*

Voorts is de Woo niet van toepassing op reeds openbare documenten. In de door u gemaakte selectie bevinden zich zeven documenten die (deels) reeds openbaar zijn. Het betreft de documenten 230179, 230190, 230202, 230203, 230206, 230207 en 230215. Omdat de Woo niet van toepassing is op reeds openbare documenten, heeft ons besluit geen betrekking op deze documenten. In de inventarislijst treft u de vindplaats aan van de reeds gepubliceerde en derhalve openbare documenten.

---

<sup>1</sup> De bijzondere openbaarmakingsregelingen zijn te vinden op de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo.

*Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (code 5.1.2e)*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van individuele personen wordt geëerbiedigd.

In diverse documenten staan persoonsgegevens dan wel gegevens die de persoonlijke levenssfeer kunnen raken. Wij zijn van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom zijn de namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functieomschrijvingen (voor zover herleidbaar tot personen) exacte gegevens van de werklocatie, handtekeningen en overige tot personen herleidbare gegevens onleesbaar gemaakt in deze documenten.

Voor zover het de namen van gemeente- en andere overheidsmedewerkers betreft, is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van medewerkers in dienst van de overheid, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer, maar dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van deze medewerkers. Namen zijn immers persoonsgegevens en belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker in overheidsdienst in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo; dus aan eenieder. In de documenten hebben wij daarom persoonsgegevens of gegevens die herleidbaar zijn tot personen onleesbaar gemaakt.

Uitgezonderd daarvan zijn de namen van bestuurders en personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden. Volgens vaste jurisprudentie dienen deze namen openbaar gemaakt te worden.

*Goed functioneren van de overheid (code 5.1.2i)*

Ingevolge artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

Een van de situaties waarin volgens de wetgever het goed functioneren van de overheid in het geding is, is het geval waarin overheidsorganen bij de oplossing van een probleem met elkaar in overleg treden.<sup>2</sup> In een dergelijk overleg kan, zo heeft de wetgever opgemerkt, het belang van vertrouwelijkheid als voorwaarde voor het goed functioneren van een bestuursorgaan zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Document 230196 betreft een verslag van een dergelijk overleg. Openbaarmaking van de informatie uit dit verslag kan, zo volgt uit het voorgaande, achterwege blijven als door openbaarmaking het functioneren van (een van) de deelnemers aan het overleg in het geding komt.

Voor een specifiek deel van de informatie uit het verslag is volgens ons sprake van informatie waarvan de openbaarmaking het functioneren van een van de deelnemers aan het overleg zou schaden. Het betreft informatie over een door een van de deelnemers aangedragen alternatief voor de huisvesting van asielzoekers. Openbaarmaking van dit in vertrouwen gedeelde alternatief – waarvan nog niet zeker is of de opvang op die locatie doorgaat – ontnemt de gemeente de mogelijkheid om hierover zorgvuldig te communiceren richting de omgeving en de betrokken partijen. Wij maken deze informatie daarom niet openbaar.

---

<sup>2</sup> Kamerstukken I 2012/22, 33328, AB, p. 93.

Daarnaast komen in verschillende documenten functionele e-mailadressen voor van afdelingen/onderdelen van de gemeente en andere overheidsinstellingen die louter bedoeld zijn voor intern gebruik of andere specifieke doeleinden. Openbaarmaking van deze e-mailadressen zou naar ons oordeel de werkprocessen van de betreffende overheidsonderdelen en -instellingen danig kunnen ontregelen, doordat derden gebruik kunnen gaan maken van e-mailadressen die niet voor hen bestemd zijn. Bovendien is er geen belang gediend met openbaarmaking, nu er voldoende andere ingangen zijn voor burgers en andere belanghebbenden om in contact te treden met de gemeente en de betreffende overheidsinstellingen. Wij achten in deze gevallen het belang van het goed functioneren van de overheid derhalve zwaarder wegen dan het algemene belang van openbaarheid. De functionele e-mailadressen zijn daarom onleesbaar gemaakt.

*Geanonimiseerde openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen bedoeld voor intern beraad*

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dat geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Hieronder wordt verstaan het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan of meerdere bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Documenten bestemd voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten voor intern beraad geldt dat op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo daarover geen informatie wordt verstrekt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Daaronder vallen niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Net als in de Wob is een beperking op de informatieverplichting opgenomen in de Woo, omdat overheidsmedewerkers en bestuurders maar ook personen van buiten die betrokken zijn bij het intern beraad vrijelijk hun opvattingen moeten kunnen geven over beleidskwesties en beleidskeuzen. Overheidsmedewerkers, bestuurders en anderen die bij het intern beraad zijn betrokken, moeten in alle openhartigheid met elkaar van gedachten kunnen wisselen over een dossier en beleidsproces. Een zekere mate van veiligheid en intimiteit is vereist om tot een effectieve bestuursvoering te komen.

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kunnen wij evenwel besluiten informatie over persoonlijke beleidsopvattingen te verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm als wij dat in het belang achten van een goede en democratische bestuursvoering. Deze informatie wordt dan geanonimiseerd verstrekt, tenzij degenen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, ermee hebben ingestemd dat de informatie wel herleidbaar is tot hen.

Uw verzoek ziet op de opvang van asielzoekers, welk thema onderwerp is van een brede maatschappelijke discussie en politiek debat dat zeer actueel is. Met het oog op een goede en democratische bestuursvoering achten wij in dit geval van belang zoveel mogelijk inzicht te verschaffen in de verschillende afwegingen die op dit gebied zijn gemaakt.

Wij hebben besloten van de bevoegdheid als bedoeld in 5.2, tweede lid, van de Woo gebruik te maken en de documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen voorkomen die opvattingen in niet tot personen herleidbare vorm openbaar te maken.

#### *Wijze van openbaarmaking*

Ingevolge artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een derde-belanghebbende daartegen bezwaar zal hebben, in welk geval de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaatsvindt dan twee weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Wij hebben geen reden om aan te nemen dat een belanghebbende bezwaar zal hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. De informatie wordt daarom tegelijkertijd met dit besluit aan u verstrekt.

#### *Afschrift aan belanghebbenden*

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan de belanghebbenden.

#### **Bezwaar**

Wanneer u het niet eens bent met onze beslissing, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. In een bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en uw adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift hebt geschreven;
- de datum van het besluit waar u bezwaar tegen maakt en een omschrijving van het besluit. Wilt u het kenmerk boven deze brief vermelden?
- de motivering waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

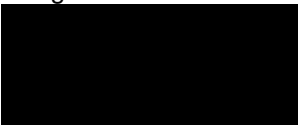
Uw bezwaarschrift stuurt u, binnen zes weken na verzending van deze brief, naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen.

Wanneer uw bezwaarschrift zo veel spoed heeft dat het besluit op bezwaar niet kan worden afgewacht dan kunt u de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. U stuurt uw verzoekschrift naar de Rechtbank Noord Nederland, Locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

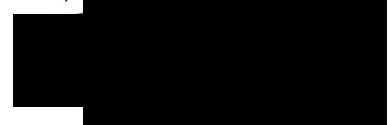
Als u beschikt over een DigiD dan kunt u dat in sommige gevallen ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde,



H. Scheper,  
gemeentesecretaris



G. Luth,  
loco-burgemeester

#### Bijlagen

1. Relevante wetsbepalingen
2. Inventarislijst

## **Bijlage 1: Relevante wetsbepalingen**

### *Wet open overheid*

#### Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

#### Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. *document*: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of een ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
- b. *milieu-informatie*: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- c. *Onze Minister*: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
- d. *Publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

#### Artikel 2.4 Zorgplicht en openbaarmaking

1. Een bestuursorgaan draagt er zorg voor dat de documenten die het ontvangt, vervaardigt of anderszins onder zich heeft, zich in goede, geordende en toegankelijke staat bevinden.
2. Een bestuursorgaan draagt er zoveel mogelijk zorg voor dat de informatie die het overeenkomstig deze wet verstrekt, actueel, nauwkeurig en vergelijkbaar is.
3. Indien een bestuursorgaan overeenkomstig deze wet informatie openbaar maakt, geschiedt dat op zodanige wijze dat de belanghebbende en belangstellende burger zoveel mogelijk wordt bereikt en op de volgende algemeen toegankelijke wijze:
  - a. in elektronische vorm, in een machinaal leesbaar open formaat, samen met de metadata, overeenkomstig artikel 5, eerste lid, van de Richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEG 2003 L 345), zoals deze is gewijzigd bij Richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot wijziging van Richtlijn 2003/98/EG inzake het hergebruik van overheidsinformatie (PbEU 2013 L 175);
  - b. of, indien verstrekking in een machinaal leesbaar open formaat redelijkerwijs niet gevegd kan worden, in andere elektronisch doorzoekbare vorm;
  - c. of, indien elektronische verschaffing redelijkerwijs niet gevegd kan worden, door verstrekking van een kopie van de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken;
  - d. of, indien verstrekking van een kopie of de letterlijke inhoud redelijkerwijs niet gevegd kan worden, door een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, inlichtingen daaruit te verschaffen of door terinzagelegging.
4. Een bestuursorgaan is niet verantwoordelijk voor de juistheid of de volledigheid van door derden opgestelde informatie.
5. Indien het bestuursorgaan kennis draagt van de onjuistheid of onvolledigheid van de verstrekte informatie, doet het hiervan mededeling.
6. Indien het bestuursorgaan informatie verstrekt, verstrekt het zo nodig, en voor zover deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van de informatie.

#### Artikel 2.5 Belang openbaarheid

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving.

#### Artikel 4.1 Verzoek

1. Een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

#### Artikel 4.3 Beslissing

1. De beslissing op een verzoek om informatie wordt mondeling of schriftelijk genomen.
2. Het bestuursorgaan besluit in ieder geval schriftelijk op een verzoek om informatie, indien:
  - a. het schriftelijke verzoek geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen;
  - b. de verzoeker bij gehele of gedeeltelijke afwijzing van het mondelinge verzoek verzoekt om een schriftelijk besluit;
  - c. de gevraagde informatie slechts wordt verstrekt aan de verzoeker overeenkomstig artikel 5.5, artikel 5.6, of artikel 5.7 en aan de verstrekking voorwaarden worden verbonden; of
  - d. de gevraagde informatie betrekking heeft op of afkomstig is van derden, tenzij deze hebben verklaard aan een schriftelijk besluit geen behoefte te hebben.
3. Bij de afwijzing van een mondeling verzoek, wordt de verzoeker gewezen op de mogelijkheid van een schriftelijk besluit.

#### Artikel 4.4 Termijn

4. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
5. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
6. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

8. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
9. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

#### Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door betrokkene openbaar zijn gemaakt.
  - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
  - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.



#### Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

#### Artikel 5.5 Verstrekking van informatie die de verzoeker betreft

1. Onverminderd het elders bij wet bepaalde, verstrekt een bestuursorgaan iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens verzoek de op de verzoeker betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie, tenzij een in artikel 5.1, eerste lid, onderdelen a, b en c, alsmede d en e, voor zover betrekking hebbend op derden, genoemd belang aan de orde is of een artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2 genoemd belang zwaarder weegt dan het belang van de verzoeker bij toegang tot op hem betrekking hebbende informatie. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een verzoek met betrekking tot gegevens ten aanzien van een overleden echtgenoot, geregistreerd partner, kind of ouder van de verzoeker, tenzij een schriftelijke wilsverklaring van de overledene aan de verstrekking in de weg staat.
3. Het bestuursorgaan draagt zorg voor een deugdelijke vaststelling van de identiteit van de verzoeker.
4. Het bestuursorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden ter bescherming van een van de belangen, genoemd in de artikelen 5.1 en 5.2, tenzij de gevraagde informatie met toepassing van de artikelen 5.1 en 5.2 openbaar voor eenieder zou zijn.

#### Artikel 8.8. Verhouding met andere wetten

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

#### Bijlage bij artikel 8.8 van de Wet open overheid

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.

- Wet politiegegevens: de artikelen 3, derde lid, en 7

*Wet politiegegevens*

Artikel 7. (geheimhoudingsplicht)

2. De persoon aan wie politiegegevens zijn verstrekt is verplicht tot geheimhouding daarvan behoudens voor zover een bij of krachtens de wet gegeven voorschrift tot verstrekking verplicht of zijn taak daartoe noodzaakt,

Nr.	Document ID	Documentnaam	Beoordeling	Weigeringsgronden	Publieke link
1	230159	141029 Verslag M&A inz. buurtparticipatie-burgerwacht.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
2	230160	150128 Kennisgeving oprichting BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
3	230161	150203 Kennisgeving aanmelding BPT-T bij DB.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
4	230162	150301 Persbericht convenant BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
5	230163	150331 Advies B&W inz. convenant BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
6	230164	150410 Convenant Burger Preventie Team Ter Apel (BPT-T).pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
7	230165	150401 Aankondiging ondertekening convenant BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
8	230166	150401 Brief B&W aan gemeenteraad.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
9	230167	150410 Bekendmaking convenant BPT-T aan gemeenteraad.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
10	230168	150410 Convenant BPT-T (ondertekend).pdf	Duplicaat		Document ID 230164
11	230169	150420 ema inz. Fwd Arrest HR inzake Particuliere beveiliging.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
12	230170	150709 ema inz. FW Verlenging omgevingsvergunningen paviljoens Sindorf.pdf	Duplicaat		Document ID 230187
13	230171	150819 Verslag overleg BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
14	230172	151013 Memo BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
15	230173	151030 ema inz. RE gesprek 4 november.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
16	230174	151104 Verslag overleg BPT-T.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
17	230175	200625 Verslag Ketenbijeenkomst gemeenten Delfzijl, Hoogeveen, Westerwolde en Drachten.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
18	230176	200707 ema inz. RE HTL.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;Wpg	
19	230177	200729 ema inz. RE Plaatsing HTL.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;Wpg	
20	230178	200914 Brief JenV aan Westerwolde inz. versobering opvang spoor 2 .pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
21	230179	200922 Bijlage inz. versobering opvang spoor 2.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=vergaderknoopunt&amp;id=100435708">https://api1.ibabs.eu/publicdownload.aspx?site=vergaderknoopunt&amp;id=100435708</a>
22	230180	200929 Bevestiging afspraak opvang spoor 2 door COA.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
23	230181	201007 ema inz. RE HTL en winkeldiefstal.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
24	230182	201118 Notulen COA-Burgemeestersbijeenkomst.pdf	Duplicaat		Document ID 230183
25	230183	210126 ema inz. vooraankondiging COA burgemeesterstafel incl. notulen COA-Burgemeestersbijeenkomst 18-11-2020.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
26	230184	210401 Tussenevaluatie COA spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
27	230185	210402 Memo COA inz. tussenevaluatie pilot versoberde opvang spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
28	230186	210729 ema inz. RE Verlenging omgevingsvergunningen paviljoens Sindorf.pdf	Duplicaat		Document ID 230187
29	230187	210804 ema inz. RE Verlenging omgevingsvergunningen paviljoens Sindorf.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
30	230188	210804 Memo COA inz. concept motivatie verlening omgevingsvergunning paviljoens Sindorf.pdf	Openbaar		
31	230189	210812 ema inz. Z-21-132461 Verlenging omgevingsvergunning strijdig gebruik.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
32	230190	210913 Rapport eindevaluatie sobere opvang spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	<a href="https://www.coa.nl/sites/default/files/2022-01/2021-12-22%20Evaluatie%20sobere%20opvang%20spoor%202%20-%20Rijnconsult.pdf">https://www.coa.nl/sites/default/files/2022-01/2021-12-22%20Evaluatie%20sobere%20opvang%20spoor%202%20-%20Rijnconsult.pdf</a>
33	230191	210930 Brief COA aan Westerwolde inz. eindevaluatie spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
34	230192	211012 Brief Westerwolde aan COA inz. eindevaluatie pilot versoberde opvang spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
35	230193	211013 ema inz RE Reactie evaluatie versoberde opvang.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
36	230194	211025 Verslag extra vergadering AB Veiligheidsregio Drenthe-regietafel asieliinstroom.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
37	230195	211116 Reactie COA aan Westerwolde inz. eindevaluatie spoor 2.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
38	230196	211129 Verslag bestuurlijke regietafel vluchtelingen Groningen.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
39	230197	211228 Brief staatssecretaris JenV aan burgemeester Westerwolde.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
40	230198	220119 Notulen COA-Burgermeestersbijeenkomst.pdf	Openbaar		
41	230199	220120 ema inz. Tussenevaluatie SPUK regeling voor gemeenten - Westerwolde.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
42	230200	220127 Afsprakenlijst bestuurlijk overleg OV-overlast Zwolle-Ter Apel.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
43	230201	220504 Brief Westerwolde aan staatssecretaris J&V.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
44	230202	220509 Brief B&W Oldambt.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://vng.nl/sites/default/files/2022-05/Motie-gemeente-Oldambt-Wij-kunnen-dit-niet-alleen-over-opvang-vluchtelingen-om-Ter-Apel-te-ontlasten.pdf">https://vng.nl/sites/default/files/2022-05/Motie-gemeente-Oldambt-Wij-kunnen-dit-niet-alleen-over-opvang-vluchtelingen-om-Ter-Apel-te-ontlasten.pdf</a>
45	230203	220617 Brief VRG inzake opschaling naar GRIP4.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://provinciegroningen.bestuurlijkeinformatie.nl/Document/View/7c13b793-5052-4026-baab-d31ea90b60d7">https://provinciegroningen.bestuurlijkeinformatie.nl/Document/View/7c13b793-5052-4026-baab-d31ea90b60d7</a>
46	230204	220626 Brief Westerwolde aan staatssecretaris JenV incl. rapportage incident 21-09-2022.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
47	230205	220630 Brief staatssecretaris JenV inz. tijdelijke opschaling noodopvang.pdf	Openbaar		
48	230206	220720 Brief VRG aan staatssecretaris JenV.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://www.ad.nl/redactie/pdf/2022-BriefAsielcrisis.pdf">https://www.ad.nl/redactie/pdf/2022-BriefAsielcrisis.pdf</a>

49	230207	220721	Informatiebrief VRG inz. vluchtelingencrisis.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://raadhetogeland.nl/vergaderingen/lijst/vergadering?tx_windmeetings_windmeetings%5Baction%5D=show&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bagenda%5D=522&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bcontroller%5D=Agenda&amp;cHash=4f45dd6a567a5341a1edbd570d8ca644">https://raadhetogeland.nl/vergaderingen/lijst/vergadering?tx_windmeetings_windmeetings%5Baction%5D=show&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bagenda%5D=522&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bcontroller%5D=Agenda&amp;cHash=4f45dd6a567a5341a1edbd570d8ca644</a>
50	230208	220808	ema inz. Stavaza Ter Apel.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e;5.1.2i	
51	230209	220817	Brief burgemeester aan gemeenteraad.pdf	Openbaar		
52	230210	220909	Brief Westerwolde aan minister en staatssecretaris JenV.pdf	Openbaar		
53	230211	220913	Brief ministerie JenV aan Westerwolde.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
54	230212	220930	Bestuurlijke rapportage Ter Apel (politie).pdf	Niet Openbaar	Wpg	
55	230213	221101	Advies aan B&W.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
56	230214	221103	Besluit op klacht incl. klacht MiGreat.pdf	Deels Openbaar	5.1.2e	
57	230215	221221	Brief VRG beëindiging GRIP4.pdf	Reeds Openbaar		<a href="https://raadhetogeland.nl/vergaderingen/lijst/vergadering?tx_windmeetings_windmeetings%5Baction%5D=show&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bagenda%5D=533&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bcontroller%5D=Agenda&amp;cHash=f630de63344750270395720d28403093">https://raadhetogeland.nl/vergaderingen/lijst/vergadering?tx_windmeetings_windmeetings%5Baction%5D=show&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bagenda%5D=533&amp;tx_windmeetings_windmeetings%5Bcontroller%5D=Agenda&amp;cHash=f630de63344750270395720d28403093</a>