



Zaak en documentnummer : Z/20/103925/DV.20-217

# Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 14 april 2020

Datum raadsvergadering: 27 mei 2020

Portefeuillehouder : Wethouder B. Huizing

Volgnummer : 12

Omschrijving bijlagen: Ruimtelijke onderbouwing  
Landschappelijke inpassing  
Verslag maatwerkmethode  
Vaststellingsovereenkomst

## Onderwerp

Ontwerp verklaring van geen bedenkingen t.b.v. zonnepark Veendijk Bellingwolde

## Besluit

Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan de Veendijk te Bellingwolde.

## Samenvatting

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend door Solarfields te Groningen, voor het realiseren van een zonnepark op een perceel tussen Veendijk en de grens met de Bondsrepubliek Duitsland te Bellingwolde. Vergunningverlening is slechts mogelijk met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dat kader is op grond van het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

## Aanvraag

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de volgende activiteiten:

1. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
2. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo).

Het park krijgt een omvang van ca 57 ha. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bij dit raadsvoorstel behorende bijlagen.

## Relatie met Programmabegroting/beleid

Strijdigheid bestemmingsplan

Het te gebruiken perceel ligt in het gebied van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998". Op de percelen waarop het project is aangevraagd rust de bestemming "Agrarisch gebied met een gesloten landschap". De realisering van het zonnepark is in strijd met deze bestemming. De strijdigheid met het bestemmingsplan kan middels toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wabo worden opgeheven.

## Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is neergelegd in de Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens. In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Voor het plan van Solarfields is

het vastgestelde stappenplan doorlopen met als resultaat dat er nu een verzoek om omgevingsvergunning kan worden ingediend.

#### Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties. Met verwijzing naar de Beleidsnotitie zal Gedeputeerde Staten worden verzocht de onderhavige locatie als zodanig aan te wijzen. Uit het gevoerde (ambtelijke) overleg in het kader van de maatwerkbenadering, is gebleken dat het voorliggende plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen wat betreft de landschappelijke inpassing.

#### Motivering

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met Solarfields is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst. Daarin is opgenomen dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het aanbieden van substantieel gedeelte van het park aan een lokale entiteit om daarmee te voldoen aan het de randvoorwaarden die zijn opgenomen in de hiervoor genoemde beleidsnotitie om te komen tot lokaal eigenaarschap. Daarin is ook vastgelegd dat, indien het realiseren van lokaal eigenaarschap niet tot de mogelijkheden blijkt te behoren, de initiatiefnemer gehouden is tot een (niet verplichte) bijdrage die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatieovereenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen gebiedsfonds. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. In de overeenkomst worden ook, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de overlegde stukken wordt geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing zijn naar ons oordeel voldoende om een volgende stap in de procedure te zetten en te beslissen omtrent een ontwerpverklaring van geen bedenkingen, het voeren van wettelijk overleg en het ter inzage leggen van een ontwerpvergunning.

#### Kanttekening

De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit "strijdigheid met het bestemmingsplan". De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

#### Financiën

De plannen worden volledig op kosten van de Solarfields uitgevoerd. Met Solarfields is een planschadeovereenkomst afgesloten.

#### Aanpak / uitvoering

##### Procedure

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de raad worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan ten aanzien van het ontwerpbesluit en de ontwerpverklaring zienswijzen naar voren brengen.

Formeel moet er na de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ook een definitieve verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad worden afgegeven. De gemeenteraad kan hier echter vanaf zien. Het ligt voor de hand om hiervan af te zien in die gevallen waarin geen zienswijzen zijn ingediend. Er is dan immers geen sprake van nieuwe of andere informatie, waardoor de beoordeling van de aanvraag niet anders zal uitvallen.

Vervolgens beslist ons college over het al dan niet verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid van hoger beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wedde, 14 april 2020

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

H. Scheper,  
gemeentesecretaris

J.W. Velema,  
burgemeester

No. 12.

De raad van de gemeente Westerwolde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 14 april 2020, no. Z/20/103925/DV.20-217, afdeling Ruimte;

**b e s l u i t :**

1. een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998" ten behoeve van de aanleg van een zonnepark aan de Veendijk te Bellingwolde, conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.
2. te verklaren dat geen definitieve verklaring van geen bedenkingen nodig is als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 mei 2020.

De raad voornoemd,

raadsgriffier

voorzitter