



**GEMEENTE
WESTERWOLDE**



Grondstoffenplan Westerwolde 2021-2026

Voert je mee...

1. Inhoud

1.	Een nieuw plan	3
2.	het wettelijk kader	3
3.	Evaluatie beleid	5
3.1.	doelstellingen	5
3.2.	uitvoering afvalbeleid	6
3.3.	resultaten enquête	8
3.4.	Samenvatting	10
4.	nieuw beleid	11
4.1.	ambitie	11
4.2.	doelen	12
4.3.	Maatregelen	14
4.3.1.	Afvalstoffenheffing	15

1. Een nieuw plan

Na de fusie van de gemeenten Bellingwedde en Vlagtwedde op 1 januari 2018 zal het beleid betreffende het inzamelen en verwerken van het huishoudelijk afval opnieuw vorm gegeven moeten worden. Het beleid van de voormalige gemeenten laat enkele grote verschillen zien. Met deze startnotitie wordt het beleid van beide voormalige gemeente geëvalueerd. Van daaruit kan worden gewerkt naar een nieuw beleidsplan voor de komende zes jaar in de nieuwe gemeente Westerwolde.

Het nieuwe plan zal de naam Grondstoffenplan dragen, omdat het huishoudelijk afval steeds meer gezien wordt als grondstof. Tenminste 80% van het huishoudelijk afval is opnieuw te gebruiken als grondstof. Van het overige kan nog een gedeelte worden verbrand en levert daarbij energie op. Grondstoffen worden steeds schaarser en kostbaarder. Met grondstof is daarom geld te verdienen, terwijl voor het verbranden dan wel storten van restafval aanzienlijke kosten moeten worden gemaakt. De nieuwe naam geeft daarbij aan dat duurzaamheid een grote rol speelt in het afvalbeleid.

Het grondstoffenplan zal worden opgebouwd uit vier delen;

1. het wettelijk kader waarin de gemeente zich moet bewegen;
2. een evaluatie van het gevoerde beleid in het verleden;
3. ambitie en doelen;
4. de uit te voeren maatregelen in de komende jaren.

2. het wettelijk kader

De Europese, Nederlandse en gemeentelijke beleidskaders vormen het uitgangspunt voor dit grondstoffenplan. In de Europese kaderrichtlijn voor afvalstoffen liggen de basisbegrippen, de algemene uitgangspunten en kaders vast voor het afvalbeheer van de lidstaten.

De belangrijkste landelijke beleidskaders bevinden zich in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer en het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Het LAP bevat onder andere de landelijke doelstelling voor nuttige toepassing van huishoudelijk afval en de richtlijn voor bronscheiding per component, naar stedelijkheidsklasse. In het eerste LAP is de "Ladder van Lansink" geïntroduceerd. Deze Ladder geeft aan hoe wettelijk en beleidsmatig (bij voorkeur) met afval moet worden omgegaan.

In volgorde van prioriteit (van hoog naar laag) dient afval:

1. te worden voorkomen;
2. te worden hergebruikt als product;
3. te worden hergebruikt als materiaal/grondstof;
4. te worden verbrand als energiebron;
5. te worden gestort als minst gewenste toepassing.



Eén van de belangrijkste onderdelen van het landelijk afvalbeleid is de producentenverantwoordelijkheid. Producenten worden in toenemende mate verantwoordelijk gesteld voor de verantwoorde verwijdering van hun producten in de afvalfase. Hiertoe heeft de staatssecretaris van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) een onderhandelingsakkoord gesloten met de VNG en het verpakkende bedrijfsleven over de inzameling van verpakkingen voor de periode 2013 -2022. Het bedrijfsleven zal meer moeten inzetten op de mogelijkheid voor hergebruik van kunststof verpakkingen. De Tweede kamer heeft onlangs een motie verworpen om het statiegeld op meer producten te heffen.

rol van de gemeente

De gemeentelijke regelgeving op het gebied van afvalstoffenverwijdering, zoals het aanbieden van de diverse soorten afval, ligt vast in de Afvalstoffenverordening. Het verhalen van de kosten verbonden aan de inzameling en verwerking, ligt vast in de Verordening afvalstoffenheffing.

De gemeente heeft de volgende wettelijke verplichtingen:

- inzamelplicht restafval, grof restafval en GFT nabij elk perceel
- bieden van de mogelijkheid om tenminste 18 grondstoffen gescheiden te kunnen inleveren: elektrische apparaten, asbest, hout, geïmpregneerd hout, gasflessen, grond, banden, dakafval, PS-isolatiemateriaal, puin, gips, grof tuinafval, harde kunststof, matrassen, metalen, papier, textiel en vlakglas.

De speelruimte voor de gemeente ligt in de wijze waarop zij de inzameling en verwerking organiseert. Het invullen van die speelruimte kan een groot invloed hebben op de drie belangrijkste aspecten van afval, namelijk milieu (afvalscheiding), kosten en het serviceniveau. Dit wordt ook wel aangeduid als de 'afvaldriehoek'. Om de doelstellingen en maatregelen optimaal te kunnen bepalen, is het gebruik van de afvaldriehoek een goed hulpmiddel.

VANG

Het ministerie van I&M, het VNG en de NVRD (Nederlandse vereniging van Reinigingsdirecteuren) hebben het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) ondertekend om de gemeenten te helpen om de nodige stappen te zetten naar een circulaire economie. Naast afvalscheiding zijn preventie en het sluiten van grondstoffenketens belangrijke onderdelen. Hiermee heeft het kabinet in 2014 voor afval het doel gesteld op 100 kg restafval per inwoner per jaar en 75 % scheiding in 2020. Het doel voor 2025 is gesteld op 30 kg restafval per inwoner per jaar.

De landelijke overheid legt geen directe sancties op het niet halen van de VANG doelstelling, maar zal de gemeenten hiertoe prikkelen middels de belasting op het verbranden van restafval.

3. Evaluatie beleid

Het tot nu toe gevoerde afvalstoffenbeleid is voor de voormalige gemeente Bellingwedde vastgelegd in het Grondstoffenplan 2015-2019 en voor de voormalige gemeente Vlagtwedde in het Afvalstoffenbeleidsplan 2016-2020. Het startpunt voor het nieuwe grondstoffenplan moet de evaluatie van het huidige beleid zijn. Het formuleren van goed beleid is pas mogelijk als bekend is wat goed maar ook wat niet goed is gegaan. Om dat te bepalen worden achtereenvolgens de doelen, de resultaten en de uitvoering van beide beleidsplannen met elkaar vergeleken. Een rapport over de inventarisatie is bijgevoegd.

3.1. doelstellingen

In het beleid van beide voormalige gemeenten zijn enkele doelstellingen geformuleerd. Een overzicht van de doelstellingen en de resultaten ervan is hieronder weergegeven.

tabel doelen en resultaten afvalbeleid

afvaldoelen	Midden/Zuid	Noord
ambitie		daling van de totale kosten hoog milieurendement optimale service voor inwoner
kg restafval per inwoner	100	100
scheiden aan de bron	75%	70%
zwerfafval		waardering 7,5 bij dorpschouw
tevreden inwoners		96%

resultaten	Midden/Zuid	Noord
ambitie		totale kosten gelijk gebleven milieurendement gestegen* service verbeterd**
kg restafval per inwoner	243	172
scheiden aan de bron	63%	71%
zwerfafval	cijfer 9,4 (zeer goed) in en rond Ter Apel)	cijfer 7,5 (ruim voldoende)
tevreden inwoners*	69% (cijfer 7 of hoger) gem. cijfer 7	86% (cijfer 7 of hoger) gem. cijfer 7,7

* De hoeveelheid restafval was in 2015 nog 189 kg/inwoner.

** De afvalapp is beschikbaar gesteld en PMD containers zijn aangeschaft.

3.2. uitvoering afvalbeleid

Het geheel van het inzamelen van afval en de manier waarop de afvalstoffenheffing plaatsvindt moet passen bij het beleid wat vastgesteld is, om zo de doelen te bereiken die hierin zijn opgenomen. Gesteld kan worden dat uitvoering van beide voormalige gemeenten tot de hierboven beschreven resultaten hebben geleid. In onderstaande tabel is de uitvoering van beide voormalige gemeenten weergegeven.

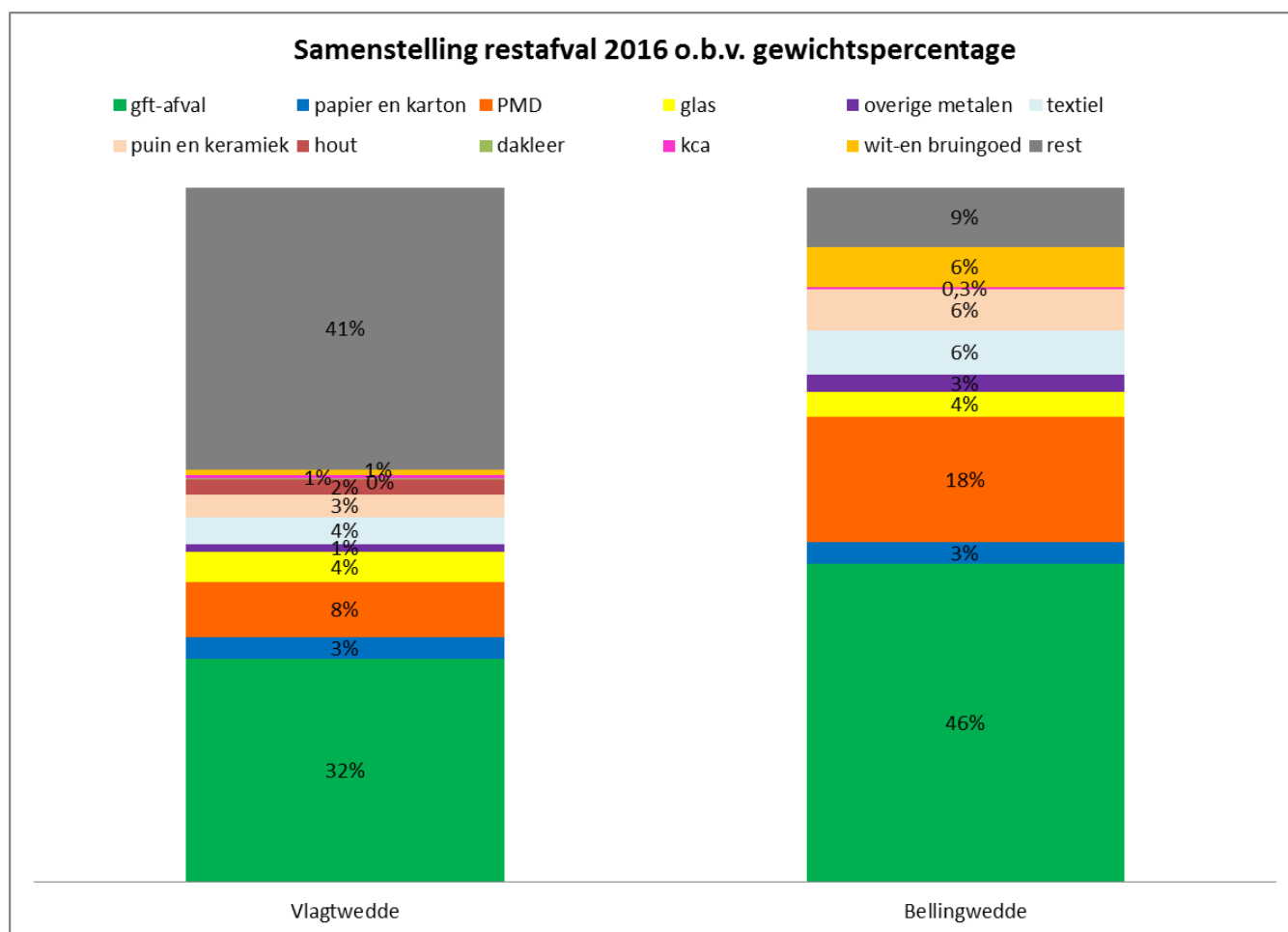
tabel vergelijking uitvoering afvalbeleid vóór de fusie

	Midden/Zuid	Noord
afvalstoffenheffing	vastrecht	vastrecht +heffing per aanbieding restafval en GFT
milieustraat	Ter Apel geen asbest/KCA werkplaats Sellingen asbest zaterdagmorgen geopend	Vriescheloo alle afvalstoffen werkdagen en enkele zaterdagen geopend
restafval	eens per 4 weken 240 l container	eens per 4 weken 240 l container
GFT	eens per 2 weken 140 l container	eens per 2 weken 240 l container
oud papier en karton	eens per 4 weken geen container	eens per 4 weken 240 l container
PMD	eens per 4 weken	eens per 2 weken
glas	boven- en ondergrondse containers	ondergrondse containers
textiel	boven- en ondergrondse containers eens per half jaar aan huis halen	ondergrondse containers
KCA	12 maal per jaar op afroep 4 maal per jaar in wijken	brengen naar milieustraat 2 maal per jaar op afroep
elektrische apparaten	brengen naar milieustraat kleinere 12 maal per jaar op afroep grotere eens per week op afroep	brengen naar milieustraat grotere eens per 4 weken op afroep
grof huishoudelijk afval	brengen naar milieustraat eens per 4 weken op afroep	brengen naar milieustraat eens per 4 weken op afroep
grof tuinafval	brengen naar milieustraat 2 maal per jaar op afroep	brengen naar composteerbedrijf 2 maal per jaar op afroep
kringloopgoederen	brengen naar Wedeka of milieustraat eens per week op afroep	brengen naar Wedeka of milieustraat

sorteeranalyse

Om de evaluatie compleet te maken worden de in 2016 uitgevoerde sorteeranlyses met elkaar vergeleken. Hiertoe is van een bepaalde wijk het afval in de grijze container geanalyseerd op verschillende soorten afvalstoffen. Zo kan worden bepaald welke herbruikbare stoffen nog uit het restafval kunnen worden gehaald. Door de aandacht op die bepaalde stoffen te richten kan efficiënt beleid worden gevoerd.

grafiek: sorteeraanlyse restafval 2016



Uit de grafiek blijkt dat de grijze container (in 2016) voor nog niet voor de helft uit echt restafval bestaat. Vooral het aandeel van GFT (55 tot 65 kg per inwoner per jaar) is groot. Het verschil in restafval tussen beide voormalige gemeente is gedeeltelijk te verklaren doordat in Bellingwedde meer afval naar de milieustraat wordt gebracht (zie bijlage 2 Inventarisatie afvalbeleid Westerwolde). Ondanks dat in de voormalige gemeente Bellingwedde kunststof in zakken werd ingezameld, blijft er nog een aanzienlijke hoeveelheid (21 kg per inwoner per jaar) in de restafvalcontainer zitten. Uit beide analyses blijkt duidelijk dat maar een kleine hoeveelheid 'echt' restafval wordt aangeboden. Dit betekent dat door beter te scheiden nog veel winst behaald kan worden.

3.3. resultaten enquête

In de maand maart van 2018 is onder de inwoners van de gemeente Westerwolde een enquête gehouden naar de ervaringen met het afvalbeleid. Naar 1500 willekeurig geselecteerde adressen zijn enquêteformulieren gezonden. Inwoners kregen daarnaast de gelegenheid om de enquête via internet in te vullen. De respons was voor een schriftelijke enquête erg hoog; Van de 1500 aangeschreven inwoners hebben 664 inwoners gereageerd. Daarnaast hebben 866 inwoners de enquête op eigen initiatief digitaal ingevuld. Het resultaat van de enquête is daarmee representatief voor de gehele gemeente Westerwolde. Het volledige rapport van de resultaten is bijgevoegd.

In de enquête kon middels een rapportcijfer aangegeven worden wat men van het afvalbeleid in z'n geheel vond. De inwoners van Midden/Zuid gaven gemiddeld een 7 en de inwoners van Noord gaven gemiddeld een 7,7. Hieruit blijkt dan men over het algemeen best tevreden is met het gevoerde afvalbeleid.

De gemeten uitkomsten van de enquête zijn weergegeven in %. Er zijn ook door enkelen opmerkingen geplaatst bij de diverse vragen. Deze opmerkingen zijn bij de betreffende vragen eveneens vermeld.

wat vindt de inwoner	Midden/Zuid	Noord
wil zeker afval scheiden	89 %	97 %
GFT	graag voorziening in huis stank in zomer weinig groenafval composthoop te kleine container	graag voorziening in huis stank in zomer weinig groenafval composthoop
oud papier en karton	buitengebied niet ingezameld lastig zonder container staat niet op afvalkalender	
PMD	onduidelijk wat er in mag plaatsgebrek stank container vaker legen	onduidelijk wat er in mag plaatsgebrek stank
Glas	container te ver weg gebruik weinig glas	container te ver weg gebruik weinig glas
textiel	container te ver weg kleding te versleten/vies wordt aan anderen gegeven	container te ver weg kleding te versleten/vies wordt aan anderen gegeven
KCA/elektrische apparaten	te veel moeite vaker ophalen onduidelijk waar in te leveren	te veel moeite vaker ophalen onduidelijk waar in te leveren
informatie voorziening goed	86 %	91 %

Naast deze vragen over het huidige afvalbeleid is in twee aanvullende vragen de mening gevraagd over mogelijke wijzigingen in het afvalbeleid.

wilt u verder rijden naar een andere milieustraat dan nu?	nee	ja
	58 %	42 %

voor welke afvalstoffenheffing kiest u?	lager vast bedrag per jaar met bedrag per leging	hoger vast bedrag per jaar
Midden/Zuid	26 %	50 %
Noord	77 %	11 %
gemiddeld*	44 %	36 %

* 20 % Van de antwoorden op deze vraag is als 'anders' aangegeven. Daarbij zijn opmerkingen gemaakt als; alleen voor leging rest betalen, laten zoals het nu is, geen vast bedrag maar alleen bedrag voor leging, betalen per huishoudgrootte en een hoger vast bedrag met gratis grof vuil.

Tenslotte is de gelegenheid gegeven om opmerkingen en tips te geven. Deze zijn als volgt samen te vatten:

afvalkalender	afvalkalender graag toezenen/in weekblad
informatie over afval	beter informeren over belang scheiden betere informatie over milieustraat afvalkosten inzichtelijk maken wat hoort in de PMD container en wat is KCA website kan beter
aanvullende opmerkingen	ruimere openingstijden milieustraat meer afvalbakken op strategische plaatsen GFT/restafval vaker ophalen in zomer teveel containers bij huis/graag papiercontainer aandacht voor zwerfafval

Aan het eind van de enquête is de mogelijkheid genoemd om zich op te geven als men wil meedenken over het nieuwe afvalbeleid. Hiervoor hebben 11 personen zich opgegeven.

3.4. Samenvatting

Het kabinet heeft in VANG een doelstelling neergelegd van 100 kg restafval per inwoner per jaar en 75 % scheiding in 2020 en 30 kg restafval per inwoner per jaar voor 2025. De doelstelling voor 2020 komt overeen met die van beide voormalige gemeenten.

De resultaten van de voormalige gemeente Bellingwedde komen het dichtst bij die doelstelling. Waarschijnlijk heeft de wijze van afvalstoffenheffing (en het erbij horende containermanagement), het vaker inzamelen van PMD en de ruimere openstelling van de milieustraat in Vriescheloo daar positief aan bijgedragen. Zwerfafval blijkt geen groot probleem te zijn.




Momenteel liggen binnen de gemeente Westerwolde twee milieustraten. Beide milieustraten hebben als voordeel dat de afstand tot de inwoners relatief gering is. Maar ze hebben beide als nadeel dat de oppervlakte te klein is om alle, wettelijk vereiste, grondstoffen gescheiden te kunnen ontvangen. Daarbij zijn de openingstijden van de milieustraat in Ter Apel erg beperkt.

De burger blijkt over het algemeen tevreden te zijn over de inzameling van afval; de voormalige gemeente Vlagtwedde krijgt een 7, de voormalige gemeente Bellingwedde een 7,7. Ook is men zeker genegen om afval te scheiden. Wel wordt opgemerkt dat men niet goed weet wat nu in de PMD container mag. Inwoners van de voormalige gemeente Vlagtwedde vinden dat inzameling van oud papier beter kan. Voor GFT wil men graag een voorziening in de keuken en de inwoners van voormalig Vlagtwedde willen een grotere container. Het brengen van glas, textiel, KCA en elektrische apparaten vindt men blijkbaar te lastig. Voor het wegbrengen van grof vuil wil 42% best wat verder rijden naar een milieustraat. Op de vraag naar een voorkeur voor het betalen van de afvalstoffenheffing geeft de meerderheid aan dat men een lager vastrecht wil combineren met een tarief per lediging (liefst alleen voor de restafvalcontainer). Enkelen vragen aandacht voor zwerfafval.

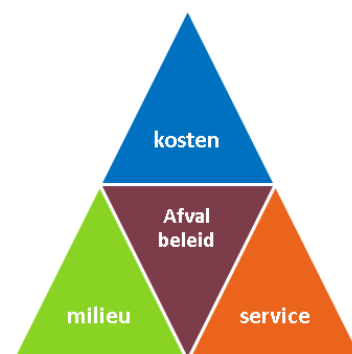
4. nieuw beleid

Het grondstoffenbeleid is opgesteld om grip te krijgen op het proces van het inzamelen en afvoeren van restafval en grondstoffen. De vraag die daarbij centraal staat is: Wat wil de gemeente Westerwolde met dit beleid bereiken binnen de mogelijkheden die de wet geeft en met de kennis die tot nu toe is opgebouwd. Met andere woorden; wat is de ambitie. Uitgaande van de ambitie kunnen vervolgens doelen worden herleid die de ambitie concreet maken. Uiteindelijk moeten maatregelen worden genomen om de doelen ook werkelijk te kunnen bereiken.

Bij het bepalen van ambitie, doelen en maatregelen zijn drie criteria van belang;

-  het milieurendement en de mate van bronscheiding;
-  het niveau van dienstverlening aan de burgers;
-  de kosten van inzameling en verwerking van de grondstoffen.

Deze criteria worden aangeduid als de 'afvaldriehoek'. De ambitie geeft de onderlinge verhouding van de drie criteria aan. Van iedere maatregel of doelstelling kan aangegeven worden wat het effect is op elk van de criteria van de afvaldriehoek.



Door de te stellen doelen en maatregelen te toetsen aan de afvaldriehoek kan een weloverwogen besluit worden genomen. Hoe beter gescoord wordt op de drie criteria, hoe beter het doel of de maatregel.

4.1. ambitie

Bij het tot stand komen van het beleid vervult de inwoner in dit gehele proces de belangrijkste rol. De inwoner staat hier aan het begin en aan het eind van het proces. Het beleid begint met het belang van de burger en het eindigt met een tevreden burger die er beter van geworden is. De taak van de overheid is om randvoorwaarden te scheppen om de mensen een lang en goed leven mogelijk te maken. Voorop staat hierbij de zorg voor een duurzame omgeving, waarin de mens ook op lange termijn in zijn behoefte kan worden voorzien. De Wereldklimaatop, het Europees en het Nederlands beleid steken daarom steeds meer in op duurzaamheid ofwel een circulaire economie. De gemeente Westerwolde is al vergevorderd met haar visie op duurzaamheid voor haar inwoners. Hergebruik van grondstoffen speelt hierin een hoofdrol. Hergebruik dient dan ook terug te vinden te zijn in het beleid voor het inzamelen en verwerken van de huishoudelijk afvalstromen.

Het belang van de burger kan als volgt omschreven worden:

- afval wordt voor zo weinig mogelijk kosten
- op een verantwoorde wijze
- en op een eenvoudige manier verwijderd.

Het algemeen belang is:

- maximaal hergebruik van grondstoffen uit het huishoudelijk afval.

Hieruit volgt:

ambitie	maximaal hergebruik van grondstoffen, verlenen van een goede service aan de inwoner tegen aanvaardbare kosten.
----------------	--

4.2. doelen

Om de ambitie, genoemd in het vorige hoofdstuk, ook werkelijk waar te kunnen maken, moeten doelen worden geformuleerd die in 2025 bereikt kunnen worden. Alleen als de doelen vast staan kan werkelijk bepaald worden wat er concreet gedaan moet worden om de ambitie waar te maken.

De beschreven effecten zijn goed onderbouwd met ervaringen van diverse gemeenten, recente proeven en analyses. Toch zijn de effecten verwachtingen en kan de realiteit in Westerwolde afwijken

Doel 1

Huishoudelijk afval wordt zodanig ingezameld en verwerkt dat 95% van alle grondstoffen kunnen worden hergebruikt.

Het inzetten op het zoveel mogelijk hergebruik en behoud van de grondstoffen is cruciaal voor een duurzame samenleving.

In 2017 werd in de voormalige twee gemeenten resp. 204 en 120 kg fijn restafval per persoon in de restafvalcontainer afgevoerd. Inclusief het grof restafval van de milieustraat is resp. 243 en 172 kg restafval per persoon afgevoerd. In 2019 is 144 kg per inwoner fijn restafval afgevoerd en inclusief grof restafval 162 kg per inwoner. De hoeveelheid grondstoffen wat nu nog in de restafvalcontainer wordt aangetroffen is tenminste 60 tot 85%. Daarnaast kan het grof vuil van de milieustraat ook nog beter gescheiden worden.

Toelichting

Door meer grondstoffen uit het restafval te halen, wordt bijgedragen aan de circulaire economie. Grondstoffen gaan niet meer verloren maar worden opnieuw gebruikt. Hiermee dragen wij bij aan het behoud van de aarde. Omdat de kosten voor het verwerken van restafval hoger zijn dan voor grondstoffen, valt er ook nog veel te besparen op de kosten voor afval.



Doel 2

De hoeveelheid niet herbruikbaar restafval is maximaal 30 kg per persoon per jaar.

Uit de gegevens van beide voormalige gemeenten blijkt dat het in de praktijk mogelijk is om de hoeveelheid restafval sterk te verminderen, gezien het verschil van 71 kg per persoon tussen beide voormalige gemeenten. Uit de praktijk in enkele gelijkwaardige gemeenten blijkt ook dat het genoemde doel goed haalbaar is.

Dit betekent dat de hoeveelheid te verbranden restafval per persoon met 132 kg per persoon moet dalen. Uit de enquête bleek dat meer dan 90% van de inwoners afval wil scheiden. Als dit voor hen gemakkelijk wordt gemaakt en het restafval wordt nagescheiden, is het doel haalbaar.

Doel 3

De waardering voor het afvalbeleid van inwoners is minimaal 9 op de schaal van 1 tot 10.

Hoe gemakkelijker het de inwoners wordt gemaakt om afval te scheiden, hoe beter er gescheiden wordt. Niet alleen is een goede communicatie en handhaving nodig, maar meer nog het bieden van een goede service.

Om te bepalen of aan de inwoner een goede service wordt verleend, is dit cijfer een goede maat. Hierover zullen de inwoners op termijn worden ondervraagd.

Doel 4

De waardering voor een schone omgeving van inwoners is minimaal 9 op de schaal van 1 tot 10.

De beleving van een schone omgeving is voor zowel inwoners als bezoekers van onze gemeente van groot belang. Door dit regelmatig te meten kunnen tijdig maatregelen worden genomen om zwerfvuil te voorkomen.

Uit metingen in en buiten Ter Apel blijkt dat dit met een 9,4 het schoon genoemd kan worden. Bij de dorpschouw in voormalig Bellingwedde blijkt men het met een 7,5 ruim voldoende te vinden. Hoewel beide metingen verschillend zijn uitgevoerd, lijkt een 9 haalbaar te zijn.

4.3. Maatregelen

Om de doelen te bereiken moeten maatregelen worden genomen. In dit hoofdstuk worden de maatregelen besproken die passen bij de doelen die in het vorige hoofdstuk zijn weergegeven.

De maatregelen moeten aan de gestelde ambitie bijdragen, wat o.a. inhoudt dat deze het hergebruik van de grondstoffen moet bevorderen, voor een acceptabele prijs.

Bij elke maatregel wordt daarom aangegeven wat de bijdrage is voor welk doel, wat het beoogde effect is, het tijdstip van in- of uitvoering en wat de score is t.a.v. het milieurendement, de dienstverlening en de kosten (afvaldriehoek). Tenslotte wordt de maatregel toegelicht.

NB: De maatregelen zijn mede beoordeeld op financiële consequenties. Dit zijn verwachtingen die zijn onderbouwd met een berekening door een deskundig bureau en met ervaringen van andere gemeenten. De realiteit in Westerwolde kan echter afwijken van de ervaringen van andere gemeenten.

4.3.1. Afvalstoffenheffing

1. Vastrecht per huishouding, aangevuld met een tarief per leging van de restafvalcontainer	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - beter scheiden van de grondstoffen - kosten: door minder restafval minder kosten - service; beloning voor goed scheiden/minder afval
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - In het coalitieakkoord is overeengekomen om geen diftar per kg in te voeren - Uit de berekeningen van Giraf Consults blijkt dat met het invoeren van alleen een vastrecht tarief geen van de doelen worden bereikt en dat de totale kosten voor afval daarbij hoger zijn dan bij een tarief per leging. - Het rapport van JMA geeft aan dat met diftar de kosten per huishouden het laagst zijn evenals de hoeveelheid restafval per inwoner. - uit de enquête onder de inwoners blijkt dat een meerderheid van de inwoners naast het vastrecht een tarief per leging wil, dit wordt als rechtvaardig ervaren; bij minder afval hoeft men minder te betalen; 'de vervuiler betaalt'. - het stimuleert de inwoners om minder GFT en grof vuil bij het restafval te doen zodat de restafval-container minder vaak aangeboden kan worden. Zo heeft men het zelf in de hand om de kosten voor afval zo laag mogelijk te houden. Hierdoor daalt ook de hoeveelheid te verbranden restafval voor de gemeente en dalen daarmee de kosten voor afval. - de gemiddelde gezinsgrootte in Westerwolde is 2,2 personen. Dat betekent dat het aantal grote gezinnen erg beperkt is en dat weinig huishoudens de restafvalcontainer elke twee weken hoeven aan te bieden. - huishoudens die moeite doen om het afval te scheiden worden beloond met een lagere eindafrekening.
planning	<p>2021</p> <p>De raad bepaalt in de Verordening Afvalstoffenheffing de hoogte van het vastrecht, het tarief per leging en de voorwaarden voor kwijtschelding of vrijstelling van het tarief voor leging.</p>

2. afval verwerken met nascheiding	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - beter scheiden van grondstoffen - kosten: door minder restafval minder kosten
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - de hoeveelheid afval per inwoner bij alleen nascheiding is ca. 40 kg minder dan bij alleen bronscheiding. - de hoeveelheid afval per inwoner bij een combinatie van bron- en nascheiding wordt berekend op 3 kg minder dan bij alleen nascheiding. Echter de kosten ervan zijn bij een noodzakelijke aanbesteding ca. € 12,- per huishouding hoger. Bovendien wordt verwacht dat door betere scheidingstechnieken de resultaten voor nascheiding beter worden. - alleen met nascheiding kunnen de VANG doelstellingen gehaald worden.
planning	2021/2022

3. PMD met restafval nascheiden	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - beter scheiden van grondstoffen - service en kosten: minder containers, geen afkeur PMD
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - door vervuiling van het PMD en de gescheiden inzameling ervan zijn de kosten ca. € 11,- per huishouding hoger dan het PMD uit de nascheiding. Bij een aanbesteding zal dit tenminste € 5,- hoger liggen. - een combinatie met bronscheiden is minder geschikt; de gemeente krijgt alleen een vergoeding voor één van beide systemen en de kosten zijn hoger dan bij alleen nascheiden door de noodzakelijke aanbesteding. De winst van 3 kg minder restafval per inwoner maakt dit niet goed. - verwacht wordt dat in de toekomst substantieel minder kunststoffen worden aangeboden door maatregelen van het verpakkende bedrijfsleven; - het nadeel dat inwoners door het verdwijnen van bronscheiding van PMD minder gestimuleerd worden om bewust met afval om te gaan kan gecompenseerd worden door een tarief per leging in te voeren en in de communicatie meer nadruk te leggen op het scheiden van GFT, grof vuil, papier, glas en textiel.
planning	2021/2022

4. inzamelen van het huishoudelijk afval door deelname in Fryslân Miljeu nv	
doel	- kosten: reële kosten voor diensten, dividend bij winst
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - door deel te nemen in het publiekrechtelijk orgaan Fryslân Miljeu nv met o.a. de gemeenten in Noord Groningen en diverse Friese gemeenten kan gebruik gemaakt worden van de schaalgrootte van deze organisatie, waardoor betere prijsafspraken gemaakt kunnen worden. - advies en assistentie bij het afvalbeleid kan worden verkregen van een organisatie die in het belang van de gemeente werkt; de organisatie is niet gericht op winst maar op de gemeente. Als aandeelhouder van Schier bv werkt de gemeente 7 jaar met Fryslân Miljeu samen, wat als heel positief wordt ervaren. Zo kunnen we dankzij Schier bv besparen op de verwerking van PMD in 2019. - de dienstverlening kan zonder problemen met langdurige contracten gemakkelijk aangepast worden en voor reële kosten. - bij positief resultaat wordt dividend uitgekeerd.
planning	gerealiseerd

5. verwerken van het huishoudelijk afval door deelname in Afvalsturing Friesland nv	
doel	- kosten: reële kosten voor diensten, dividend bij winst, nascheiding waarschijnlijk op korte termijn mogelijk.
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - door deel te nemen in Afvalsturing Friesland nv kan voor een gunstig tarief het restafval worden nagescheiden en het PMD, GFT en grof vuil worden verwerkt; het tarief is gebaseerd op reële kostprijs en niet afhankelijk van de markt. - uit een marktverkenning door de gemeenten Groningen, Hogeland en Westerkwartier blijkt het verwerken van afval door Afvalsturing Friesland NV de beste keus te zijn. - als aandeelhouder kan de gemeente meebeslissen over de werkwijze van verwerking en het tarief; - een Europese aanbesteding is niet nodig, waardoor de gemeente niet afhankelijk is van commerciële partijen, aanbestedingskosten en langdurige contracten die, zoals via Sozog, belemmerend kunnen werken. - het nascheiden van restafval zal met behulp van Afvalsturing Friesland nv waarschijnlijk in 2021 ingevoerd kunnen worden, ondanks het contract met Suez.
planning	2021/2022

6. invoeren DU containers en container beheer systeem	
doel	- kosten: efficiënter inzamelen
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - voor een efficiënt inzamelsysteem is het noodzakelijk dat in de gemeente één type container wordt gebruikt met daarbij een goed container beheer systeem; - besparing op de totale kosten voor afval door minder bedrijfsafval en grof vuil in de containers; - inzamelen met DU containers is efficiënter dan met DIN containers door het opnamesysteem; - noodzakelijk bij invoeren van een tarief per leging.
planning	2021
7. verbetering inzamelen van papier	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - beter scheiden van papier - kosten: hogere opbrengst door meer papier
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - op termijn komen tot een beter en meer volledige inzameling van papier in overleg met alle betrokkenen; - op vrijwillige basis beschikbaar stellen van oude restafvalcontainers voor oud papier
planning	2021/2022
8. plaatsen van ondergrondse containers voor restafval bij hoogbouw	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - service; container beter te bereiken voor ouderen - kosten: geen illegale stort door niet-bewoners
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - vooral voor ouderen zijn de bovengrondse containers moeilijk te gebruiken; - bij ondergrondse containers is het illegaal gebruik goed tegen te gaan en kan een tarief per afvalzak worden in gevoerd; - ondergrondse containers passen beter in het straatbeeld.
planning	2021/2022
9. plaatsen ondergrondse containers voor glas en textiel	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - service; container beter te bereiken voor ouderen - kosten: meer opbrengst door meer glas en textiel
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - in Westerwolde zuid is het aantal containers voor textiel te klein; - bovengrondse textielcontainers worden regelmatig vernield vanwege het textiel; ondergrondse hebben dit probleem niet - het gemak en bereikbaarheid van de ondergrondse containers stimuleert inwoners om glas en textiel te scheiden van restafval - ondergrondse containers passen beter in het straatbeeld.
planning	2021/2022
10. inwoners kunnen kiezen voor een grote of kleine GFT container	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - service; de inwoner heeft een keuze - kosten: meer opbrengst minder GFT in de restafvalcontainer
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - de inwoner wordt gestimuleerd om GFT beter te scheiden; - bij een grotere container zal minder GFT in de restafvalcontainer terecht komen. - bij veel woningen past een kleine GFT container beter.
planning	2021

11. realiseren nieuwe milieustraat in Ter Apel en de bestaande milieustraat Vriescheloo	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - service; de openingstijden worden ruimer - kosten: door pasjessysteem minder afval van niet-inwoners en bedrijven.
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - een nieuwe milieustraat in Ter Apel met de bestaande milieustraat in Vriescheloo biedt met ruimere openingstijden op beide milieustraten een optimale service voor de inwoners voor het brengen van grof huisvuil. - door een goede service en toegangscontrole zal de hoeveelheid grof restafval verminderen.
planning	2021/2022

12. beëindigen inzameling bedrijfsafval uitgezonderd medisch afval	
doel	<ul style="list-style-type: none"> - kosten: er is geen aparte boekhouding nodig.
redenen	<ul style="list-style-type: none"> - de gemeente mag alleen huishoudelijk afval inzamelen, tenzij er een aparte registratie voor de Vennootschapsbelasting wordt bijgehouden; - scholen en verenigingen kunnen zelf het afval goed regelen en voor educatieve doeleinden kan een GFT en/of een papiercontainer worden geplaatst; - het inzamelen van medisch afval bij apothekers en apotheehoudende huisartsen is in feite huishoudelijk afval, wat door cliënten wordt gebracht.
planning	gedeeltelijk gerealiseerd