



Zaak en documentnummer : Z/21/126895/DV.21-316

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 27 juli 2021

Datum raadsvergadering: 22 september 2021

Portefeuillehouder : Wethouder B. Huizing

Volgnummer : 10

Omschrijving bijlagen: Ruimtelijke onderbouwing
Landschappelijke inpassing
Vooroverlegreacties en zienswijze
Reactienota

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen t.b.v. zonnepark Tweekarspelenweg Blijham

Besluit

1. In te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals opgenomen in de bij dit voorstel behorende Reactienota en de ingediende zienswijze niet gegrond te verklaren.
2. Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998 van de gemeente Bellingwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan de Tweekarspelenweg te Blijham.

Samenvatting

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend door Solarpark Westerwolde B.V. te Naarden, voor het realiseren van een zonnepark op een perceel tussen rijksweg A7/Pekel Aa en de Tweekarspelenweg te Blijham.

Vergunningverlening is mogelijk wanneer toepassing wordt gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In dat geval is op grond van het bepaalde in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Aanvraag

Er is een omgevingsvergunning aangevraagd voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van bouwwerken (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo).
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo).

Het park krijgt een omvang van ca. 30 ha waarvan plm. 22 ha wordt gebruikt voor het plaatsen van zonnepanelen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bij dit raadsvoorstel behorende bijlagen.

Relatie met beleid en eerder genomen besluit

Strijdigheid bestemmingsplan

Het te gebruiken perceel ligt in het gebied van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998 van de gemeente Bellingwedde". Op de percelen waarop het project is aangevraagd rust de bestemming "Agrarisch gebied met een gesloten landschap". De realisering van het zonnepark is in strijd met deze bestemming. De strijdigheid met het bestemmingsplan kan middels toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3o van de Wabo worden opgeheven.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is neergelegd in de op 20 maart 2019 door uw raad vastgestelde "Beleidsnotitie Zonneparken en kleine windmolens". In deze beleidsnotitie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park worden onderzocht. Daarna dient de maatwerkmethode te worden toegepast om tot een landschappelijk inpassingsplan en een participatieplan te komen. Voor het plan van Solarfields is het vastgestelde stappenplan doorlopen met als resultaat dat er een verzoek om een omgevingsvergunning kon worden ingediend.

Door uw raad is op 2 juni 2021 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Dit ontwerpbesluit is met ingang van 10 juni 2021 ter inzage gelegd.

Provinciaal beleid

De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de "Omgevingsverordening provincie Groningen". Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij een omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke integrale visie, aangewezen locaties. Door het college van Gedeputeerde Staten is de locatie conform de Omgevingsverordening aangewezen voor een zonnepark.

Motivering

Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de participatie. Met Solarpark Westerwolde B.V. is overeenstemming bereikt over een vaststellingsovereenkomst. Daarin is opgenomen dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het aanbieden van substantieel gedeelte van het park aan een lokale entiteit om daarmee te voldoen aan het de randvoorwaarden die zijn opgenomen in de hiervoor genoemde beleidsnotitie om te komen tot lokaal eigenaarschap.

Daarin is ook vastgelegd dat, indien het realiseren van lokaal eigenaarschap niet tot de mogelijkheden blijkt te behoren, de initiatiefnemer gehouden is tot een (niet verplichte) bijdrage die hetzij besteed wordt voor nog nader in een participatieovereenkomst vast te leggen voorzieningen/maatregelen, hetzij wordt gestort in een nog in te stellen fonds. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap.

In de overeenkomst worden ook, in aanvulling op de publiekrechtelijke mogelijkheden, afspraken opgenomen ten aanzien van het opruimen van het park na afloop van de vergunningprocedure.

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overgelegd. Ten behoeve van het project zijn de benodigde onderzoeken uitgevoerd. Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt in voldoende mate, dat er geen bezwaren van ruimtelijke, landschappelijke of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Op basis van de overlegde stukken wordt geconcludeerd dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De resultaten van de uitgevoerde onderzoeken en de ruimtelijke onderbouwing zijn naar ons oordeel voldoende om een volgende stap in de procedure te zetten en een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Kanttekening

De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit "strijdigheid met het bestemmingsplan". De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Tijdens de termijn van ter inzagelegging is een zienswijze ingediend. De zienswijze is daarmee ontvankelijk. De ingediende zienswijze achten wij niet gegrond. De motivering daarvoor is in de Reactienota aangegeven. Voorgesteld wordt dan ook de zienswijze niet gegrond te verklaren.

Door het Waterschap en de Provincie Groningen zijn overlegreacties ingediend die nog niet volledig waren verwerkt in de stukken zoals die zijn overgelegd bij het voorstel om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Het gaat met name om tekstuele aanpassingen in de ruimtelijke onderbouwing en wensen ten aanzien van de inhoud van de vergunning. De gewenste aanpassingen geven geen aanleiding om af te zien van de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen.

Financiën

De plannen worden volledig op kosten van de Solarpark Westerwolde B.V. uitgevoerd. Met Solarpark Westerwolde B.V. is een planschadeovereenkomst afgesloten.

Aanpak / uitvoering

De verklaring van geen bedenkingen van uw raad vormt de juridische basis voor ons college om een omgevingsvergunning af te geven. Tegen dit besluit en de verklaring van geen bedenkingen kan beroep worden ingesteld bij de Rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid van hoger beroep van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wedde, 27 juli 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

H. Scheper,
gemeentesecretaris

J.W. Velema,
burgemeester

No. 10.

De raad van de gemeente Westerwolde;

op voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 27 juli 2021 no.Z/21/126895/DV.21-316 , afdeling Ruimte;

besluit:

1. In te stemmen met de overwegingen en conclusies zoals opgenomen in de bij dit voorstel behorende Reactienota en de ingediende zienswijze niet gegrond te verklaren.
2. Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan "Buitengebied 1998 van de gemeente Bellingwedde" ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan de Tweekarspelenweg te Blijham.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 22 september 2021.

De raad voornoemd,

raadsgriffier

voorzitter